



COMUNE DI NUCETTO

PROVINCIA DI CUNEO

- | | |
|--|-----------------------------------|
| <input type="checkbox"/> Servizio Amm.vo | N.ro prog. Servizio ___16___/2017 |
| <input type="checkbox"/> Servizio Tecnico | |
| <input checked="" type="checkbox"/> Servizio Finanziario | N.ro prog. Reg.Gen. ___40___/2017 |

Nucetto, li 28 aprile 2017

IL RESPONSABILE AREA ECONOMICO FINANZIARIA

Premesso che:

- il Comune di Nucetto, sino all'anno 2015, si è avvalso per la riscossione volontaria e coattiva delle rispettive entrate, tributarie e patrimoniali, del "concessionario" di riscossione G.E.C. spa, con sede in Cuneo;
- nel corso dell'anno 2015, la G.E.C. Spa è stata prima posta in liquidazione e successivamente cancellata dall'Albo dei concessionari di riscossione delle entrate degli Enti locali di cui all'art. 53 del D.lgs. 446/1997;
- la G.E.C. Spa ha provveduto a consegnare al Comune di Nucetto i "tracciati informatici" contenenti i dati relativi alle diverse posizioni di credito ed alle conseguenti procedure di riscossione attivate;
- tali "tracciati informatici" necessitano tuttavia di una preventiva decodifica e così di una successiva importazione in un sistema informativo organizzato, senza la quale risulta impossibile procedere alla gestione, con continuità, delle attività di riscossione al tempo avviate dall'ex concessionario;
- al fine di procedere alla "decodifica" dei tracciati informatici di cui al punto che precede, è stato acquisito uno strumento software idoneo alla visualizzazione di alcuni dati delle posizioni gestite da G.E.C. spa fra cui i dati dei residui delle posizioni creditorie ancora da gestire, attraverso il sistema "Silver" gestito dalla società Advanced Systems, precedente fornitore per i servizi informativi della medesima G.E.C. spa;
- per effettuare una valutazione di merito e procedurale circa le posizioni di credito "discaricate" da G.E.C. Spa, il Comune di Garessio necessita di ulteriori strumenti tecnico - informatici che permettano di importare tutti i dati utili in un sistema - informativo organizzato oltre che adeguati supporti e indirizzi tecnico-organizzativi;

Considerato che:

- è evidente l'urgenza di dover procedere alla gestione delle suindicate posizioni creditorie, anche con procedure di carattere stragiudiziale, al fine di scongiurare quanto prima le altrimenti conseguenti ipotesi di prescrizione e/o decadenza delle stesse con gravi danni al bilancio dell'Ente;
- la Giunta comunale, con deliberazione n. 16 del 9/03/2017 il cui contenuto si richiama integralmente, ha espresso l'indirizzo di attivare con urgenza altresì in via sperimentale della riscossione stragiudiziale pre-coattiva ed altresì della conseguente riscossione in forma diretta mediante la procedura dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. 639/1910, avvalendosi di valido supporto operativo;
- l'attività di recupero stragiudiziale, benché sotto controllo dell'Ente, può essere validamente esercitata da soggetti in possesso della necessaria licenza ex art. 113 T.U.L.P.S.;
- emerge altresì l'esigenza di valutare la redditività e l'efficienza di un servizio di riscossione coattiva diretta dell'Ente a mezzo ingiunzione di pagamento secondo R.D. 639/1910, anche avvalendosi di un valido supporto tecnico-operativo, nonché informatico, come modalità di

- gestione della riscossione delle rispettive entrate alternativa all'affidamento in "concessione";
- i Comuni, nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle proprie entrate ai sensi dell'art. 52 del D.L.gs. 446/1997 e oggi, in virtù dell'art. 7 comma 2 lett. gg-quater) D.L. 70/2011 come convertito in L. 106/2011 e s.m.i., sono legittimati a procedere direttamente all'esercizio dell'attività di riscossione coattiva delle proprie entrate e che in tal caso l'unico strumento giuridico utilizzabile è quello dell'ingiunzione di pagamento di cui al R.D. 639/1910 anche avvalendosi degli strumenti di cui al Titolo II del D.P.R. 602/1973;
- previa verifica sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.P.A.), è stata rinvenuta un'unica offerta tecnica ed operativa che risulta rispondere alle esigenze manifestate dal Comune di Nucetto e che fa capo ad Atrea Srl, con sede legale in Torino, via Pietro Bagetti n. 10 e sede operativa in Beinasco (TO), Strada Torino n. 34/36, il cui sistema informativo risulta essere idoneo all'importazione e all'elaborazione dei dati come parzialmente "decodificati" dallo strumento software di cui si è dotato il Comune di Nucetto;
- in relazione al servizio di supporto alla riscossione coattiva offerto dall'affidatario del servizio, il Comune di Nucetto si farà carico di nominare il funzionario della riscossione che interagirà con l'Ente e svolgerà le attività strumentalmente necessarie alle notifiche e alla gestione delle procedure coattive verso i contribuenti così come previsto dalla legge, in forza della normativa sopra richiamata che consente ai Comuni di operare nel recupero di crediti patrimoniali, di tributi e di sanzioni amministrative, anche previa attività di recupero stragiudiziale affidata a soggetto abilitato;

Considerato altresì che:

- l'esigenza di ricorrere ad una gestione diretta del servizio di riscossione crediti, anche attivando una fase di recupero stragiudiziale pre-coattivo, con il supporto di una ditta specializzata, per i ruoli già affidati alla G.E.C. Spa e dalla stessa "discaricati" a mezzo di "tracciati informatici", per le motivazioni indicate in premessa, è sentita per:
- la necessità di organizzare ed elaborare con urgenza in un sistema informativo complesso i dati relativi alle posizioni creditorie oggetto di "discarico" dal precedente concessionario, al fine di operare con ordine le valutazioni di merito ed operative necessarie a salvaguardare le posizioni creditorie ancora esigibili;
- la necessità di giungere a definire in tempi "certi" e "rapidi" all'attuazione dell'azione di recupero, anche in presenza di una mobilità più accentuata, rispetto al passato, dei soggetti debitori, attivando altresì un fase pre-coattiva di natura stragiudiziale che possa con celerità tutelare i crediti ancora esigibili e favorire l'adempimento dei pagamenti dovuti;
- avere visibilità costante e continua delle procedure di recupero da attivare;
- garantire, al fine di contribuire al raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, i necessari flussi di cassa ed il rispetto e la veridicità delle previsioni di competenza;
- verificare la redditività e l'impatto economico/funzionale sul Comune di Nucetto della gestione diretta della riscossione coattiva a mezzo di servizi di mero supporto tecnico operativo;
- volendo operare inoltre nella riscossione, stragiudiziale e coattiva diretta dei propri crediti patrimoniali, fiscali, amministrativi, almeno per quelle posizioni già oggetto di "discarico" dalla G.E.C. Spa è necessario avvalersi di specifiche competenze tecniche operative e procedurali, anche di natura professionale;
- per verificare l'efficacia e l'efficienza della riscossione diretta, stragiudiziale e coattiva, con il necessario supporto tecnico-operativo, delle posizioni di credito oggetto di "decodifica" dei tracciati informatici come trasmessi dall'ex-concessionario, è necessario sperimentare tale opportunità per il periodo temporale limitato alla gestione delle sole posizioni debitorie restituite da G.E.C. Spa, che sono in quantità necessaria e sufficiente a valutare un'ampia casistica di procedure;

- i ruoli suddetti, già affidati alla G.E.C. Spa, sono valutabili in data odierna complessivamente in un valore da riscuotere pari ad € 11.663,60 comeda allegato prospetto:

Tipo Tributo	Numero Contribuenti	Numero Articoli	Carico Origine	Residuo
ENTRATE PATRIMONIALI	2	4	826,26	622,10
MULTE	7	8	1.983,20	-
TARSU	415	2329	218.588,35	9.179,19
CANONI IDRICI	18	59	3.280,63	325,56
MORA CALCOLATA	14	265	966,30	966,30
ONERI AGGIUNTIVI	49	99	570,45	570,45
TOTALE				11.663,60

- la spesa presunta per lo svolgimento del servizio è stimata complessivamente in 2.200,00 euro, Iva compresa;

Valutato che:

- la società Atrea Srl ha presentato disponibilità a fornire un servizio di supporto tecnico-operativo, nonché informatico, tanto alla riscossione stragiudiziale, in qualità anche di società legittimata ex art. 113 T.U.L.P.S., quanto alla riscossione coattiva a mezzo di ingiunzione di pagamento di cui al R.D. 639/1910 e degli strumenti di cui al Titolo II del D.P.R. 602/1973;
- si è presa visione dimostrativa della procedura con esito favorevole in quanto l'unica compatibile con i Sistemi anche informatici del Comune deliberante, necessari per procedere alla "decodifica" dei tracciati informatici trasmessi all'Ente da G.E.C. Spa;
- il servizio non ha costi di attivazione in quanto abbuonati;
- l'attività di sperimentazione farà capo al servizio tributi dell'Ente;
- si fa riserva di nominare, con specifico atto il funzionario della Riscossione che interagirà con l'Ente e svolgerà le attività strumentalmente necessarie alle notifiche e alla gestione delle procedure coattive verso i contribuenti così come previsto dalla legge;
- la proposta tecnica presentata da Atrea Srl, corrisponde pienamente alle esigenze dell'Ente, per il carattere fortemente innovativo e per le specificità che la caratterizzano (supporto esterno tecnico completo, informatizzato, standardizzato ed integrato con le procedure esistenti) non risulta avere al momento offerte di tipo analogo e concorrenziali nel rapporto qualità/prezzo sul mercato;
- la società Atrea Srl è in grado di importare i dati "dis caricati" da G.E.C. Spa a mezzo dei "tracciati informatici", come decodificati dal software di cui si è dotato il Comune di Nucetto e di elaborarli per la successiva attività di riscossione stragiudiziale e supporto alla riscossione coattiva diretta del medesimo Ente;
- da una ricerca effettuata su Me.P.A. non si rinvengono offerte analoghe che possano rispondere pienamente alle esigenze, tecnico-operative, manifestate dall'Ente;
- la situazione delle posizioni debitorie attualmente "giacenti" richiede di procedere con urgenza anche al fine di non pregiudicare il recupero dei crediti nei termini di legge
- il Comune, al fine di valutare l'opportunità di bandire una gara per l'affidamento del servizio estesa a più esercizi, ritiene indispensabile procedere ad una fase di sperimentazione utilizzando i debiti non riscossi da G.E.C. Spa, allo scopo di verificare concretamente il grado di qualità ed i risultati della nuova procedura;
- la sperimentazione del servizio di supporto alla riscossione coattiva a mezzo ingiunzione di pagamento, è necessaria anche al fine di poter meglio individuare le condizioni e il capitolato d'oneri da utilizzare nell'eventuale procedura ad evidenza pubblica, per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva;

Vista l'allegata bozza di convenzione per l'effettuazione del servizio ed i documenti uniti al medesimo proposto da Atrea Spa, composto da n. 21 articoli che forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione quale allegato sub A), che risulta così composta:

- Bozza di convenzione
- Allegato 1 – Verifica clientela e informativa privacy
- Allegato 2 – Compensi e modalità di fatturazione
- Allegato 3 – Tracciabilità dei flussi finanziari
- Allegato 4 – Scheda tecnica
- Allegato 5 – Riferimenti operativi

Dato atto che:

- il servizio non ha costi di attivazione e che con l'approvazione del presente provvedimento Atrea Srl avvierà le procedure di avvio del sistema;
- i costi del servizio a carico del Comune dovrebbero essere compensati in massima parte dai rimborsi spese addebitati agli utenti morosi e, per la parte residuale, dalle maggiori entrate nette che dovrebbe essere possibile iscriverne in bilancio per effetto del miglioramento dell'efficacia della riscossione anche coattiva che dovrebbe verificarsi rispetto alla situazione attuale;
- la Giunta comunale, con deliberazione n. 16 in data 9/03/2017 ha definito i costi da porre a carico del debitore;
- l'art. 36 del D.Lgs 50/2016 consente l'affidamento diretto per le forniture di beni e servizi di importo inferiore a 40.000,00 € mediante affidamento diretto se adeguatamente motivato;

Ritenuto di:

- di voler procedere con urgenza all'affidamento anche in sperimentazione del servizio di supporto alla riscossione stragiudiziale e coattiva diretta dei crediti patrimoniali, di tributi e di sanzioni amministrative dell'Ente, oggetto di "disarcio" dal precedente concessionario;
- che sussistono, per i motivi tutti suindicati, le ragioni che giustificano il ricorso alla procedura di affidamento ex art. 63 del D.Lgs. 50/2016 e nello specifico l'urgenza, non dettata da cause imputabili alla stazione appaltante e il carattere sperimentale dei servizi e del prodotto fornito, che verrà offerto per il periodo temporale limitato alla gestione delle sole posizioni debitorie restituite da G.E.C. Spa, che sono in quantità necessaria e sufficiente a valutare la redditività dello stesso;

Dato altresì atto che per detta fornitura, ai sensi dell'art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato assegnato un codice Cig n. Z0F1F0D287

Rilevato che, in ordine al presente atto, previa verifica ai sensi dell'art.7 del D.P.R. n. 62/2013 e delle disposizioni anticorruzione vigenti, non si riscontrano situazioni di conflitto di interessi anche potenziale o virtuale di cui alla normativa sopra citata, con conseguente obbligo e/o opportunità di astensione;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 20/04/2017 che ha approvato il piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2017, il quale attribuisce le risorse di gestione del servizio;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. Di attivare con urgenza per quanto indicato in premessa e che si intende qui integralmente richiamato, la sperimentazione diretta, sino al completamento delle procedure attivate, della riscossione stragiudiziale e coattiva diretta, a mezzo di supporto tecnico operativo, dei crediti patrimoniali, di tributi e di sanzioni amministrative, limitate alle posizioni creditorie “discaricate” da G.E.C. Spa , ai sensi del R.D. 639/1910 e degli strumenti di cui al Titolo II del D.P.R. 602/1973 in quanto compatibili;
2. Di affidare, come previsto dalla deliberazione della G.C. n. 16/2017, in sperimentazione alla società Atrea Srl, con sede legale a Torino via Pietro Bagetti, 10, anche in qualità di soggetto legittimato ex art. 113 T.U.L.P.S., il servizio di recupero stragiudiziale dei rispettivi crediti oggetti di “discarico” dal precedente concessionario ed altresì di supporto alla riscossione coattiva diretta tramite ingiunzione fiscale alle condizioni riportate nella Convenzione allegata (Allegato sub A) e nei documenti uniti alla stessa;
3. Di approvare la bozza di convenzione per l’effettuazione del servizio ed i documenti uniti al medesimo proposto da Atrea Spa, composto da n. 21 articoli che forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione quale allegato sub A), che risulta composta da n. 1 documento e n. 5 allegati dettagliatamente elencati in premessa;
4. Di riservarsi di nominare, con specifico atto il funzionario della riscossione che interagirà con l'Ente e svolgerà le attività strumentalmente necessarie alle notifiche e alla gestione delle procedure coattive verso i contribuenti così come previsto dalla legge;
5. Di dare atto che le quote dei costi da imputare ai contribuenti debitori destinatari delle procedure di recupero crediti sono quelle previste dalla Giunta Comunale con la richiamata deliberazione n. 16/2017;
6. Di dare altresì atto che:
 - a) alla data odierna risulta impossibile, vista l'assoluta variabilità e imprevedibilità dei fattori che concorreranno all'attività, quantificare l'importo dei corrispettivi e dei rimborsi spettanti ad Atrea per il servizio affidato;
 - b) risulta ragionevole pensare che gli oneri che il Comune sopporterà saranno compensati sostanzialmente in gran parte dai recuperi posti a carico dei contribuenti e , per la parte eccedente, dalle maggiori entrate derivanti dai recuperi non conservate nella gestione dei residui attivi del bilancio.
 - c) si procede ai soli fini contabili e di necessaria preventiva imputazione degli impegni di spesa alla stima dei costi a carico del Comune al lordo dei recuperi a carico dei contribuenti nell'importo di 2.200,00 iva compresa dando atto che le somme effettivamente dovute alla Ditta saranno solo quelle discendenti dai servizi effettivamente espletati e calcolate come previsto nei preventivi e che gli impegni stimati in questa sede verranno pertanto automaticamente ridotti in caso di minori somme dovute o integrati con adozione di appositi atti nel caso inverso.

7. di imputare l'importo di € 2.200,00 in base al cronoprogramma di spesa, sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.Lgs. 126/2014 come segue:

Anno di registrazione		Anno di imputazione	
Anno	Importo totale	Anno	Importo annuo
2017	2.200,00	2017	500,00
		2018	1.000,00
		2019	700,00

8. Di imputare la somma complessiva di euro 2.200,00 del bilancio di previsione 2017/2019, rispettivamente come segue:

Bilancio	Missione	Titolo	Programma	Macro aggregato	Codice P.C.F.	Cap.	Importo
2017	1	1	3	103	1.03.01.02.000	1043	500,00
2018	1	1	3	103	1.03.02.16.999	1043	1.000,00
2019	1	1	3	103	1.03.02.16.999	1043	700,00

specificando che le quote recuperate da Atrea, maggiorate della quota parte dei costi di riscossione poste a carico dei contribuenti, verranno introitate sulla competenza dei bilanci interessati fatta eccezione per le quote ex tarsu e tares conservate nei residui attivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Nicolino Filippo